
加快推进长三角区域科技动员工作的对策思考¹

刘新¹ 曾立^{2,3}

(1. 国防科技大学军政基础教育学院

2. 国防科技大学智库

3. 国防科技大学前沿交叉学科学院)

【摘要】：加快推进长三角区域科技动员力量建设，对于更有效地维护国家安全和社会安定具有非凡的战略意义。在梳理长三角区域科技动员发展态势和现状的基础之上，剖析目前发展存在的难点、痛点、堵点，从而更好地结合长三角区域实际发展需求提出对策，充分发挥区域特色和优势，助推科技动员工作发展进程。

【关键词】：长三角区域；科技动员；科技创新；

加快提升科技动员工作质效，是长三角区域贯彻落实新时代军事战略方针的根本要求，也是实现富国强军战略目标的必然举措。党的二十大报告提出，“加强国防动员和后备力量建设”。^[1]这为长三角区域科技动员工作提供了根本遵循。国防动员是国家战略体系的重要方面，科技动员是国防动员的关键部分，是“国家为应对战争、突发事件和重大科研任务，重新配置科技资源和统一组织科技力量，加速研制新式武器装备、军需用品、应急产品和开展重大科研任务的活动”。实施科技动员有利于聚集科技资源力量，调动各方主体解决安全与发展难题。长三角区域科技动员工作必须统筹规划，突出重点，为巩固提高一体化国家战略体系和能力提供坚实保障。

一、长三角区域科技动员的基本态势

长三角区域是我国经济发展最具活力、开放程度最高、科技创新能力最强的区域之一。2019年12月，中共中央、国务院发布《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，沪苏浙皖顺势而为，启动长三角人防一体化建设。目前，长三角区域科技动员建设初具规模，向新兴领域拓展、向新质力量聚焦，形成了一系列实践成果。

(一) 科技动员体制机制不断完善

近年来，长三角区域各省市国防动员委员会充分发挥科技创新优势，把转型发展的前沿瞄准在关键新兴技术领域，也是优先接轨长三角区域协同机制的国防动员领域。2022年9月，《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案（2022—2025年）》发布，提出以“五大行动”为引领，到2025年，区域一体化协同创新体制机制基本形成，初步建成具有全球影响力的科技创新高地。上海依托自身资源优势，出台一系列资金、税费优惠等政策支持动员工作，建成了国家数字化制造中心、华东地区（上海）药品等13个国家级国民经济动员中心，^[2]发挥着以点带面的向好辐射作用，动员政策法规逐步完善，朝着正规化、标准化的方向发展。

¹ **【基金】**：湖南省研究生科研创新项目“国民经济动员中心工作标准化体系构建研究”（编号QL20210013）的阶段性成果

（二）科技动员数据采集方式丰富

长三角区域部分省市将科技动员潜力调查的重心放在研发新域新质力量动员员数据库，按照“拿来就可以用、配套即可使用、稍加动员可用、转化培塑就用”的标准区分相关企业，逐步建立了2万余家新域新质力量企业基础数据信息库。^[3]除此之外，长三角区域立足自身的经济产业基础和科技创新优势，定期组织举办新型材料、集成电路、人工智能等领域的高端论坛，鼓励并带动新兴领域国防动员课题调查研究，宣传吸引各类专家学者、高新企业进入科技动员员数据库，以此扩大潜力调查数据库的基数和影响力，逐步形成了科技动员潜力调查的信息“集散地”和核心枢纽。

（三）科技动员产业发展呈现新格局

长三角区域科技动员优势一方面来自于长江三角洲幅员辽阔、地大物博的自然资源禀赋，另一方面来自于该区域拥有科技创新和高端人才汇聚等有利条件，产业基础好，产业结构优，市场空间广。长三角区域各个产业之间“互为补充、相互带动、梯次发展”，形成了完整的科技创新产业链。高附加值农业、高新技术产业、高端金融服务及文化创意产业呈现“并驾齐驱、相互融合、协调发展”的显著优势。除此之外，长三角区域拥有较大的经济腹地、庞大的国内市场和巨大的国际市场，呈现“承东启西、南展北拓、要素聚集”的新格局。同时，长三角区域始终坚持创新驱动发展和科技兴军战略，科技动员产业发展呈现出欣欣向荣的新局面。

二、长三角区域科技动员的制约因素

长三角区域科技动员工作从顶层设计到潜力调查，再到任务实施的各环节都存在不少难点、痛点、堵点，面临不少现实矛盾问题和风险挑战。

（一）联动机制有待健全

促进经济社会发展、维护社会稳定、实现富国强军是军民协同创新的目标，但双方工作体系彼此独立，地方以经济建设为工作重心，军队以备战打仗为重点任务，双方存在着沟通渠道不顺畅，合作不充分等“疑难杂症”，导致长三角区域科技创新信息资源难以高效整合。另外，长三角区域部分军民协同创新项目不是长久合作的关系，而是以重点任务为导向，缺乏稳定“黏合剂”，沟通机制和渠道在建立起来后，没有得到良好的维护，工作容易陷入难落实的困境。

（二）潜力调查能力有待提升

在全球化信息化的发展趋势下，长三角区域部分高新技术企业的科技要素来自全国乃至世界各地，产业链细分得更加专业化、分散化，难以全面的统计整合，在一定程度上给精确掌握区域科技动员潜力增加了难度。同时，由于相关信息对接渠道不顺畅，对新域新质力量及时掌握、支前保障重点特需力量集散更加困难。军队提出的潜力调查数据与地方统计的口径不统一，如储备物资器材类中的建材、药材等数据具有保密性，无法从地方统计部门和相关厅局采集，数据完整性不高，影响科技动员员数据采集的精准度。

（三）演训保障机制有待完善

高新技术产业在技术研发方面具有高投入、高风险的特性，需要相关政策、资金等方面的大力支持，而当前长三角区域科技动员演练力度不够，激励措施有限，筹划设计不足，保障机制有待完善。在进行科技动员支前保障演练时，一些企业常以公司生产任务重、人员无法及时调配等为由进行推托。同时，区域内一些高新技术企业在科技动员具体问题的处理上，过分看重眼前利益，缺乏长远战略眼光，影响演练效果。

（四）人才管理培育有待加强

少数科研机构、生产企业的人员安全意识淡薄，在科技动员工作上存在消极应付的情况，部分企业负责人及科研工作者对国防建设事业的重视程度不够，片面注重自身利益，以盈利为唯一导向，在大是大非的选择上呈现唯利是图的局限性，缺乏服务国家建设的自觉性与积极性。这在一定程度上会影响科技动员实施的快速性和有效性，也不利于我国调动科技人才与资源促进关键核心技术攻关。

（五）国家安全问题亟须重视

区域化发展是若干空间单元相互关联，分享关联收益，形成合作与竞争的空间网络关系的过程。统筹发展和安全，在高水平对外开放中筑牢国家安全屏障，是推进制度型开放和构建新发展格局的核心问题。^[4]改革开放以来，长三角区域在我国经济发展中一直处于引领地位，许多高新技术战略产业和资源分布在东南沿海地区，许多重要产品的零部件和原材料都需要在长三角区域配套供应。近年来，我国区域经济发展战略进行了优化调整，但科技资源布局没有发生根本性变化，若东南沿海地区相关产业、交通受到打击或破坏，势必会对我国国防军工行业造成毁灭性打击，影响国家安全和社会稳定。

三、推进长三角区域科技动员工作的对策思考

习近平总书记强调，“加强科技创新资源配置，挖掘全社会科技创新潜力，形成国防科技创新百舸争流、千帆竞发的生动局面”。加快推进长三角区域科技动员工作是实现科技兴军的必然选择，也是促进经济社会发展的客观需要。

（一）健全组织管理体系，构建区域立体快速机动走廊

促进科技创新资源有效聚集和优化配置，构筑坚不可摧的长三角跨纵深区域立体快速机动走廊，确保对长三角区域重要目标进行有力的保障。

一要打造长三角科技创新共同体。以“科创+产业”为引领，充分发挥上海科技创新中心龙头带动作用，强化苏浙皖创新优势，优化区域创新布局和协同创新生态，深化科技体制改革和创新开放合作，着力提升区域协同创新能力，打造全国原始创新高地和高精尖产业承载区，努力建成具有全球影响力的长三角科技创新共同体。召开多方联席会议，促进各方共同研讨科技动员和经济建设任务，以科研项目为纽带，搭建各主体之间的联系桥梁，促进长三角区域的专业知识、信息技术与资源优势互补。

二要强化区域协调体制机制。发挥长三角区域内各省市系统优势，充分发挥其安全与发展双重统筹作用，立足区域创新资源禀赋，以“一体化”思维强化协同合作，着力强化政策衔接与联动，打造高质量发展先行区。以新兴技术为手段，借助决策科学及管理学、系统科学等知识，通过资料分析、仿真模拟等方法，为协调区域问题的科学决策提供辅助信息系统。

三要建立健全信息沟通机制。依托长三角示范性“智慧大脑”的打造，建设城市数字底座标准化平台，从加强顶层监管、理清权责清单、构建职位体系、健全考评监督等方面着手，建立信息定期通报制度，实现信息共享，确保科技动员工作高效运转，既以满足维护国家安全稳定的需求为核心目标，又以服务好长三角区域社会经济发展为客观需要。

（二）推动产业结构优化，增强科技力量储备和抗打击能力

结合自身特点发挥比较优势，推动长三角区域的产业结构转型升级，有效整合长三角区域科技资源，储备充足的科技力量，提升抗压能力和社会综合应急能力水平。

一要深入分析现有科技产业布局。大力提高科技动员潜力调查能力，尽快打通并维护好沟通渠道。对现有军民协同产业布

局地的相关情况做一次深入普查分析，全面了解长三角区域相关企业与产业。切实掌握区域内的资源比较优势，进一步遴选符合区域资源禀赋的主导产业。

二要对现有科技产业进行新结构经济学诊断。要按“是否失去比较优势”“是否远离比较优势”“是否具有潜在比较优势”分门别类制定相应的政策。因地制宜选择与当地资源禀赋相适应的产业发展，同时要根据区域内资源禀赋动态变化而不断优化调整其产业结构，实现分类发展重点突破，以获得最优的安全效益和经济效益。

三要促进长三角区域科技产业布局科学化、合理化。以国家重大战略需求为导向，兼顾企业利益，瞄准国家紧缺和市场需求，实现协同发展，避免盲目进行“协同”形象工程，造成社会资源浪费。着力培育符合地区比较优势的产业链和支柱产业群，带动效应明显、因地制宜、分类指导的核心主业和主导产业，打造具有长三角区域鲜明特色的科技动员发展道路。

（三）创新融资体系模式，优化创新产业价值链

随着科技产业的做大做强和科技水平的深入推进，长三角区域要更加积极参与国家科技产业发展大局，将产业链条完善优化，积极培育高新技术水平高、带动性强的核心技术企业。

一要认清当前现实情况，提升产业链科技水平。建设长三角国际标准化协作平台，增强企业为主体的国际标准竞争力。着力提升长三角区域国防科技工业项目的技术能力和科技含量，使科技动员的发展摆脱技术约束。依托紫金山实验室、姑苏实验室和太湖实验室等科技创新平台，将网络通信与安全、材料科学、深海技术科学、集成电路等优势产业做大做强，加快产业化平台与公共服务体系建设。

二要利用现有优势资源，积极出台各项利好政策。利用政策吸引争取科技产业重点项目落户区域内，打造全国乃至世界范围内占主导地位的龙头企业和产业。同时对入户相关产业提供政策性资金支持，实现精准补贴，步步到位。对引进企业进行全面、深入、细致的摸底，根据各企业资本劳动比进一步细分，将财政资本重点投入到技术密集型企业，改变过去那种面面俱到“撒胡椒面”式的资金投入办法。

三要建立多渠道、多层次的融资体系模式。加强上海证券交易所和三省一市证监局的协作交流，健全完善长三角区域高新技术产业投资主体多元化、融资渠道多样化的机制，健全高新技术产业化发展的风险投资体制，为技术密集型企业提供资金保障。鼓励公司通过上市、发行企业债券等多种方式筹集资金。

（四）增强人才创新驱动，完善科技动员专业保障队伍

国际竞争是国家综合实力的较量与比拼，人才是竞争中最关键核心的因素。能否有效地动员组织起国家全部力量、挖掘潜在力量，在相当程度上决定着国家发展与国际地位。

一要增强创新人才队伍建设能力。进一步规范和加强专业人才队伍建设，充分调动科技战略人才、科技领军人才、高水平创新团队等人才的积极性。适应国家重大战略需求和重大科技项目攻关的需要，重点加强网络攻防、频谱管控和国民维修等新兴保障力量建设。逐步形成以高技术专业保障力量、国民保障力量和后勤保障力量为主要构成的科技动员专业保障队伍。注重培养科技人才的社会责任感，为科技动员能力转换创造更有利的条件，为国家安全与社会发展提供更加坚实的力量。

二要鼓励核心企业技术加速创新。将经济效益作为牵引，倒逼长三角区域内的高新技术企业进行技术突破，以适应快速变化的市场需求。有效运用税收、金融等激励工具，适当适时鼓励企业加大研发资金投入，并注重研发资金投入的使用效率，弘扬好科技创新精神，在新时代更好地应对国家安全发展需要，大力发展国家安全需求的技术与产业，加快构建科技领域新发展

格局，在统筹科技发展和安全中全面推进高水平科技自立自强，^[5]促进信息化、网络化、智能化、数字化的科技强国建设。

三要加强国防科技成果转化运用。依托三省一市高校、产业技术创新研究院等机构，促进科研单位优势国防科技成果落地。长三角区域要发挥自身优势，组织力量对相关的专业人员、技术、国民经济等潜力情况进行分类核查，切实摸清底数，建立人才资源数据库，为组建各种专业队伍提供依据和参考。

（五）加快基础设施建设，筑牢国家安全保障底盘

长三角区域在基础设施建设方面具有良好的基础，为了汇聚更多高端力量，保障科技安全，必须重点推进国家重大科技基础设施建设。

一要从立项开始“寓入”应急功能。全面细致地考虑到重点科技工程防护需要，提前预留或增设其国防功能，在交通设施设计中充分考虑到重大设备的快速通过能力，在城市各类项目的建设要未雨绸缪地考虑人防需求，统筹区域内基础设施的多功能共用，提高投资效益和公共收益。

二要加快长三角区域各类物资储备基地建设。有效增强大型商品粮油基地建设，新兴药品开发和医疗项目基地建设，同时重点发展雷达、船舶、汽车、工程机械等重工业制造基地。大力推进现代物流业的发展，及时建设一批依托大型企业的专业物流基地和重点产品交易市场集群，为国家安全和重大需要提供战略物资生产和配送基地。

三要支持推进重点项目工程建设。对经济建设中贯彻国家战略要求的重点项目、产品和技术，能够提高科技动员能力的项目以及社会重大需求、应急管理急需的战略储备物资等，做到政策上适度倾斜、规划上重点安排、资金上有效保障，推动长三角区域在增强科技动员能力，实现国家使命担当，巩固提高一体化国家战略体系和能力的赛道上又快又稳前进。

参考文献

[1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26(01).

[2] 冯晓东. 构建上海新型新质科技动员力量的思考[J]. 华东科技, 2021(6):66-69.

[3] 光明网. 释放科技拥军新潜能——上海军地聚焦新质力量推动国防动员建设新闻调查[EB/OL]. (2021-06-16)<https://m.gmw.cn/baijia/2021-06/16/34925094.html>.

[4] 东艳, 郭若楠, 曹景怡. 国际经贸规则与国家安全——基于区域贸易协定透明度规则的测度[J]. 国际经贸探索, 2022, 38(10):4-20.

[5] 林晨. 长三角公共服务数据跨省域运用的困境及对策[J]. 江南论坛, 2022(10):23-26.